Правовое регулирование государственной службы

Аннотация. В данной статье рассматриваются различные подходы к определению правовой природы государственной службы. Одним из таких подходов является признание государственной службы в качестве особой государственной деятельности. Это означает, что государственная служба имеет свои особенности и требует специфического регулирования. Другим подходом является указание на административный характер государственной службы. Это связано с тем, что государственные служащие выполняют административные функции и осуществляют контроль над исполнением государственных полномочий. Также государственная служба может быть признана особым видом трудовых отношений. Это означает, что служащие имеют определенные права и обязанности, которые регулируются, в том числе и трудовым законодательством. Анализ конституционно-правовых норм, касающихся гарантий в сфере трудовой деятельности и равного права граждан на доступ к государственной службе, а также специальных норм, регулирующих прохождение государственной службы, позволяет сделать вывод о том, что государственная служба является особой профессиональной деятельностью, но все же относится к сфере трудовых отношений. Это положение имеет важное значение, так как оно подтверждает, что трудовые права государственных служащих не могут быть ограничены сверх необходимого. В силу особого характера их профессиональной деятельности, государственные служащие должны быть наделены определенными гарантиями и правовым статусом. Таким образом, важно учитывать нормы и законы, которые регулируют трудовые отношения в государственной службе, чтобы обеспечить справедливые условия труда и защиту прав государственных служащих. Запреты и ограничения должны быть применены только в случаях, когда это необходимо для обеспечения эффективности и надлежащего исполнения государственных функций в органах власти. Таким образом, ключевыми понятиями, связанными с государственной службой, являются трудовые отношения, профессиональная деятельность, нормы, гарантии, правовой статус, а также запреты и ограничения. Важно обеспечить соблюдение этих понятий и установленных норм, чтобы государственная служба функционировала эффективно и справедливо.

Ключевые слова: правовой статус, трудовые отношения, профессиональная деятельность, нормы, гарантии, запреты и ограничения.

Прохождение государственной службы предполагает наделение субъекта правоотношений особыми полномочиями, полномочиями которыми не наделены работники, осуществляющие профессиональные обязанности согласно трудовому договору. Содержательный аспект правоотношений в сфере государственной службы имеет не только теоретическое, но и практическое значение, которое заключается в возможности возникновения трудовых споров и неясности принципов, применяемых к таким спорам, при отсутствии особых правовых норм. В трудовом праве существуют разные точки зрения на взаимосвязь государственной службы и служебных трудовых отношений.

Государственная служба — особый вид трудовых правоотношений. Одни ученые полагают, что государственная служба — это вид трудовых отношений. Другие утверждают, что государственная служба — это самостоятельная категория, регулируемая не трудовым правом, а конституционным и административным правом.

Государственная служба имеет ряд особенностей, которые отличают ее от трудовых правоотношений:

– Государственная служба является публично-правовым институтом, в то время как трудовые правоотношения регулируются частным правом.

– Государственные служащие наделены особыми полномочиями, которые не имеют работники, выполняющие профессиональные обязанности по трудовому договору.

– Государственные служащие обязаны соблюдать определенные ограничения и запреты, которые не распространяются на работников, выполняющих трудовые обязанности.

– Государственные служащие имеют право на пенсию по государственному обеспечению, в то время как работники, выполняющие трудовые обязанности, имеют право на трудовую пенсию.

В целом, можно сказать, что государственная служба является особым видом трудовых правоотношений, который регулируется не только трудовым правом, но и конституционным и административным правом.

Государственные служащие наделены особыми полномочиями и обязаны соблюдать ряд ограничений и запретов. Особое значение имеет разграничение трудового и административно-правового статуса государственных служащих в целях обеспечения их правовой защиты и соблюдения их прав и законных интересов при прохождении службы. Для решения споров в сфере государственной службы могут быть применены нормы административного права, трудового права, гражданского права и других отраслей права. Правовые отношения в сфере государственной службы имеют сложную и многоаспектную природу, сочетающую в себе элементы как трудовых, так и административно-правовых отношений. Грамотное понимание и применение взаимосвязи и различий этих двух видов правоотношений имеет важное значение для обеспечения эффективности и справедливости в сфере государственной службы.

С точки зрения юридических аспектов, оба вида правоотношений являются законными. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, гражданам гарантируется возможность свободно распоряжаться своими способностями для определенной профессиональной деятельности. Это положение можно также рассматривать как признание равенства трудовых прав граждан, включая условия государственной службы. Таким образом, государственная служба может быть рассмотрена как особый вид трудовых отношений, где служащие обязаны исполнять свои обязанности в соответствии со служебным контрактом.

Кроме того, часть 4 статьи 31 Конституции Российской Федерации гарантирует равный доступ к государственной службе [1], что также подразумевает равноправие всех участников правоотношений, связанных с гражданской службой и процессом работы. Люди имеют право выбирать сферу своей профессиональной деятельности, включая возможность работать в государственной службе, с учетом своих личных предпочтений, навыков и уровня образования. Благодаря гарантиям равных трудовых прав, статус государственного служащего не должен принципиально отличаться от статуса других работников. Некоторые различия в условиях государственной службы не обязательно указывают на особую сферу отношений, так как Трудовой кодекс Российской Федерации также предусматривает специфику работы отдельных категорий работников.

Некоторые исследователи, такие как К. П. Елистратова и А. В. Родионов, проводят сравнительный анализ правовых норм, регулирующих механизмы мотивации на государственной службе и в трудовых отношениях в целом. Они приходят к выводу о возможности признания государственной службы особым видом трудовых отношений, регулируемых нормами трудового права. Это позволяет нам более глубоко понять природу государственной службы и ее место в системе трудовых отношений. Правовое регулирование государственной службы является сложной и многогранной проблемой.

Оно охватывает широкий спектр вопросов, связанных с организацией и функционированием государственного аппарата, правами и обязанностями государственных служащих, их ответственностью и иными аспектами. Традиционно государственную службу относят к сфере административного права. Однако в последнее время все чаще высказывается мнение о том, что она должна рассматриваться в рамках трудового права.

Сторонники этой точки зрения отмечают, что государственная служба является особым видом трудовой деятельности, которая имеет ряд характерных признаков.

Во-первых, она осуществляется на основе служебного контракта, который является аналогом трудового договора.

Во-вторых, государственные служащие имеют особый правовой статус, который закреплен в законах и других нормативных актах.

В-третьих, государственная служба предполагает выполнение особо важных функций, связанных с реализацией государственной власти. Противники этой позиции утверждают, что государственная служба не может быть отнесена к сфере трудового права, поскольку она не имеет признаков трудовых отношений. В частности, государственные служащие не являются наемными работниками, они не подчиняются работодателю и не выполняют его указания.

Государственные служащие являются носителями государственной власти, обладают властными полномочиями. Также обращают внимание на отсутствие в законодательстве и научной литературе единого подхода к вопросу о правовом регулировании государственной службы.

Представляется, что государственную службу следует рассматривать как особый вид трудовой деятельности, который имеет свои специфические особенности. Государственные служащие являются наемными работниками, они подчиняются представителю нанимателя и выполняют его указания. Однако государственная служба не является обычной трудовой деятельностью. Она имеет свои особенности, которые закреплены в законах и других нормативных актах. Правовое регулирование государственной службы осуществляется на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

На федеральном уровне основным нормативным актом является Федеральный закон «О государственной службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ. Этот закон регулирует вопросы организации и функционирования государственной службы, права и обязанности государственных служащих, их ответственность и т. д., а так же устанавливает, что государственная гражданская служба Российской Федерации — вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий государственных органов, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации [2].

В регионах и муниципалитетах приняты свои законы о государственной службе, которые должны соответствовать федеральному законодательству. Правовое регулирование государственной службы является важной частью системы государственного управления. Оно обеспечивает эффективное функционирование государственного аппарата и защищает права и интересы государственных служащих.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_28399/

2. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_48601/