# Понятие малых городов. Малые города в социально-экономической системе России

Аннотация. За последние 100 лет урбанизация стала одной из основных тенденций общественного развития. В настоящий момент в городах проживает более половины населения Земли, при этом данный показатель в наиболее развитых странах достигает 80-90%, что касается России, то в нашем государстве численность городского населения почти в три раза превосходит численность ее сельского населения.

Ключевые слова.: малый город, экономическая система города.

Города являются центрами сосредоточения человеческого капитала, навыков и компетенций, необходимых на всех видах производства, которые не способны максимально эффективно функционировать без опоры на города. Распространение городского образа жизни, рост городов и доли городского населения представляются неумолимыми процессами. При этом под урбанизацией следует понимать лишь такое перемещение в города сельского населения, при котором формируется «зрелое, самоуправляющееся местное сообщество».

Одним из основных результатов процесса урбанизации в России в прошлом столетии стало десятикратное увеличение городского населения: если 100 лет назад в российских городах проживало лишь 17% от общей численности населения, то в настоящий момент этот показатель составляет 73,7%. Произошедшие преобразования коренным образом изменили внешний облик территории нашего государства, в том числе, систему размещения населения.

Существует множество подходов к определению термина «город». Законодательно в России населенный пункт будет являться городом, если в нем проживает более 12 тысяч человек и 85% из них занято в несельскохозяйственном секторе экономики. А вот, к примеру, Г.М. Лаппо отмечает, что не существует единственного верного подхода к трактовке феномена «город», так как каждое определение города концентрирует внимание лишь на какой-то одной грани данного многомерного понятия. При этом города отличаются такими критериями, как: людность, структура занятости, плотность застройки и административный статус.

Согласно принятым стандартам город считается малым, если в нем проживает менее 50 тысяч человек. В настоящий момент средняя людность таких городов составляет 21 тысячу человек, что выше показателя 1926 года практически в 2 раза. Следует отметить, что граница между статусом города и поселка городского типа в российской практике представляется довольно размытой: среди малых городов есть такие, в которых проживает менее 12 тысяч человек, при этом людность многих поселков городского типа превосходит данный уровень. По состоянию на 2023 год 226 российских городов не отвечали критерию людности, необходимому для присвоения городского статуса, то есть население в них было менее 12 тысяч человек. Например, город Чекалин в Тульской области, самый маленький город России, во время последней переписи насчитывал 1151 жителя. В основном, такие «города-карлики» приобрели статус города во время Екатерининской административной реформы или ранее, например: город Плес в Ивановской области (1778г.), город Мезень в Архангельской области (1780 г.). Наибольшая доля «городов-карликов» приходится на Европейскую часть России, где укоренившаяся мелкоселенность усугубляется негативными демографическими тенденциями. При этом официальные статистические данные о структуре занятости населения для малых и средних городов отсутствуют, поэтому проверить города с населением менее 50 тысяч человек на соответствие городскому статусу не представляется возможным.

Как правило, малые города отличаются компактностью и размеренным образом жизни. Такие города гармонично вписываются в окружающий ландшафт и характеризуются лучшей по сравнению с крупными городами экологической обстановкой. В то же время жители небольших городов лишены многих благ, доступных жителям мегаполисов: обширного выбора учебных заведений, вакансий, развитой сферы обслуживания и инфраструктуры. Малым городам зачастую присущи высокий уровень безработицы, отток населения, удаленность от региональных центров.[20, c. 232]

Они являются наиболее многочисленной группой городов в России: из 1100 российских городов 781 – это малые города. Естественно их доля в общей численности городского населения России не столь значительна. Основная часть горожан проживает в больших городах с населением более 100 тыс. человек. По данным Всероссийской переписи населении 2023 года в малых городах проживает чуть менее 16,5 млн человек, что составляет всего 16,8% от городского населения России или 11,5% от совокупной численности населения нашей страны.

Рассмотрим динамику изменения численности малых городов и их населения с 1926 года до 2023. Данный временной промежуток объясняется тем, что в 1926 году была проведена Первая Всесоюзная перепись населения.

Рисунок 1 - Изменение численности городов в России с 1926 по 2023 гг.

Рисунок 2 - Динамика численности населения в городах целом и населения малых городов с 1926 по 2023 гг., тыс. человек

Приведенные выше графики демонстрируют подвижность термина «малый город». Как мы видим, сто лет назад города с населением менее 50 тысяч человек составляли основную совокупность городов России. С ростом городов малые города теряют свою долю в общей структуре численности российских городов и доли населения, проживающей в них. При изменении количества малых городов имеют место два процесса: присвоение поселкам городского типа статуса города, а также переход малых городов в группу средних. Следует также отметить, что в период с 1990 по 2000 1/3 «появившихся» городов – это закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО), которые существовали уже давно, но статистическая информация по ним появилась только после их легализации в 1994 году.

С 1989 года статус города получили 53 бывший поселков городского типа и около десятка сел. В новороссийский период темп создания новых городов значительно отстает от аналогичного показателя времен бурной советской урбанизации. Например, в 1946-1958 годах было образовано 115 городов, что соответствует 9 новым городам ежегодно. При этом основным источником урбанизации за последние 22 года являлся миграционный прирост; центров собственного миграционного резерва на карте России остается все меньше и меньше.

Малые города в основном моложе больших, около 2/3 городов с численностью населения менее 50 тысяч человек получили статус города лишь в XX веке.

Ввиду своей многочисленности и распространенности по всей территории Российской Федерации малые города отличаются чрезвычайным многообразием и могут быть квалифицированны по различным критериям, о чем пойдет речь следующих главах. Следует также отметить, что регионы России в некоторой степени дифференцируются по количеству малых городов, например: в Республике Алтай нет ни одного малого города, в Республике Дагестан – 4 города с населением менее 50 тысяч человек, а в Челябинской области – 21 малый город.

Малая территория – это коммуникационное понятие. Пространство, где есть узнаваемость, возможность взаимного информирования, связи. Малой территорией может оказаться большая площадь, но население которой обладает связанностью.[31, c. 259]

Малые города и другие населенные пункты относятся к «малым территориям» в регионе по двум критериям:

- численность населения до 100 тыс. человек (с исключениями) – порог может меняться в зависимости от разных подходов;

- локальная коммуникационная связность (малой территорией может быть и район крупного мегаполиса, обладающий самостоятельной идентичностью и внутренне коммуникативно связанный).

Развитие малых территорий является сложнейшей системой, взаимная зависимость элементов которой не может быть описана линейными функциями, так как жизнь общества в основном характеризуются нелинейными процессами. Социально-экономическая система малых территорий может быть представлена в виде совокупности пяти основных подсистем:

* системообразующая база;
* системообслуживающий комплекс;
* экология;
* население;
* инфраструктура рынка.

Основной фактор, обеспечивающий взаимосвязь представленных пяти подсистем и городского объединяющим российской их в вопрос единую методы социально-экономическую населения систему, определить является территориальное деятельность южного человека. Человек стратегии выступает в среднесрочной качестве бездефицитное органической самоуправления части хозяйствующих каждой цифровая из общей представленных проблем подсистем.

Задача построения экономической системы, ориентированной на человека, стимулирующей развитие личности, основывается на идее социальной справедливости и в связи с этим заключает в себе огромный созидательный потенциал. Понятие социальной справедливости в настоящее время общественным сознанием воспринимается как благополучие, достигнутое в результате деятельности, приносящей реальную пользу обществу.

Рассмотрим основные виды малых городов.

Монофункциональные (или монопрофильные) – города представляют собой городские и сельские поселения с четко выраженной доминирующей функцией в сочетании со слабым развитием остальных функций. При этом моногорода – это не российский феномен, такие города распространены по всему миру.

Г. М. Лаппо подразделяет все моногорода на две основные категории: 1) города, устойчивая монопрофильность которых определяется суровыми климатическими условиями; 2) так называемые «временные» монопрофильные города, которые способны к трансформации экономики. При этом вторая категория составляет большинство моногородов. Автор отмечает, что процесс накапливание предпосылок для дальнейшего становления полифункциональным городом является естественным процессом, через который за прошлое столетие прошли многие экс-монопрофильные города.[52, c. 68]

Исследователь также выделяет следующие типы моногородов в зависимости от степени выраженности в них монопрофильности:

1) Малый город, являющийся узкоспециализированным центром, существующим на базе единственного предприятия (машиностроительного завода, текстильного предприятия, рудника или шахты.

Данный тип является классическим примером монопрофильности города, такие города в наибольшей степени зависят от градообразующего предприятия.

2) Малый или средний город, основой экономики которого являются два-три градообразующих предприятия относящихся к одной отрасли промышленности.

3) Малый или средний город, базирующийся на двух-трех видах деятельности, которые нередко связаны единым промышленным процессом или на сочетании отраслей легкой и тяжелой промышленности, позволяющем повысить эффективность использования имеющихся трудовых ресурсов;

4) В основном, средний город, существующий на базе нескольких отраслей, которые формируются на основе общего доминантного профиля. Примером данного типа могут служить наукограды, где сочетается научная деятельность, подготовка кадров, опытное производство.

По данным Министерства Регионального в России насчитывается 342 монопрофильных городов. Из них 157 – это города с населением менее 50 тыс. человек. Иными словами, 20% малых городов России характеризуются монопрофильностью, что делает рассмотрение данной категории городов чрезвычайно важной частью исследования потенциальных направлений социально экономического развития городов с населением менее 50 тысяч человек. Среднестатистический малый моногород имеет население 25 700 человек, при этом 28 из них не дотягивают до городского критерия численности, то есть в них проживает менее 12 тыс. человек.

Во времена СССР возникновение и функционирование малых городов обуславливалась выполнением определенных стратегических функций, однако, они были не готовы к переходу на рыночные рельсы. На то был ряд причин: неконкурентоспособность продукции, непригодность сырья, отчуждение природы, человека и предприятия. [49, c 53]

Среди ключевых проблем моногородов выделяются следующие:

1. Высокий уровень зависимости муниципальных бюджетов от налоговых сборов, полученных от градообразующих предприятий;
2. Износ основных фондов, применение устаревших технологий;
3. Удаленность моногородов от региональных центров, неразвитая транспортная инфраструктура;
4. Задолженности по заработной плате;
5. Неблагоприятная экологическая ситуация.

В ходе написания данной работы была изучена база данных Министерства регионального развития РФ. В частности было установлено, что практически в трети малых моногородах градообразующие предприятия являются убыточными. Следует также отметить, что во многих городах среднесписочная численность работников градообразующих предприятий не превышает 10% от общей численности экономически активного населения.

Городская полифункциональность способствует образованию внешней межотраслевой экономии масштаба, которая подразумевает: 1) улучшение транспортной инфраструктуры; 2) повышение уровня предоставления финансовых и коммерческих услуг; 3) гибкий и емкий рынок трудовых ресурсов.

Однако монофункциональность не следует воспринимать исключительно в негативном контексте. Например, она способствует повышению качества производимой продукции за счет сосредоточения ресурсов в одной отрасли. Г.М. Лаппо отмечает естественность и закономерность возникновения монофункциональных городов, также их необходимость для решения следующих общегосударственных вопросов:

1. Развития производственных отраслей и регионов;
2. Укрепления оборонного комплекса;
3. Развития инфраструктуры;
4. Освоения новых районов, не только в качестве сырьевых источников, но и как узлов коммуникаций, культурных центров коренных народов;
5. Развития системы здравоохранения.

Автор также отмечает необходимость дальнейшего социально-экономического развития монопрофильных городов исходя из типологического подхода, ввиду их разнообразия и индивидуальности. Типологический подход при этом должен основываться на научном исследовании вопросов моногородов. Необходимо также развивать местную инициативу и основываться на успешном опыте в решении подобных вопросов. Автор отмечает, что многие моногорода стремятся к полифункциональности и данный процесс является вполне естественным.

Другим критерием для классификации малых городов может служить экономико-географическое положение, на основании которого города подразделяются на внутренние и приграничные; имеющие железнодорожную станцию, аэродром или пристань; находящиеся поблизости от зон военной напряженности или нет; расположенные вблизи крупных агломераций или стоящие отдельно. Именно на основании соседства с крупным городом выделяется особая категория городов – города-спутники.

Процесс возникновения городов-спутников является результатом интенсивного процесса урбанизации последних ста лет. Скопление таких городов вокруг основных ядер образуют городскую агломерацию. При этом под агломерацией следует понимать не просто сосредоточение городов, а именно тесное взаимодействие одного-двух центров с близлежащими поселениями и районами. У агломераций есть ряд преимуществ. Такое образование не лишает города самостоятельности в решении местных вопросов, способствуя при этом осуществлению совместных исследований и проектов, разработку общих стратегий развития.

Некоторые города-спутники строились непосредственно по разработанным для такого типа городов проектов (Зеленоград), но в геоурбанистике под спутниками принято понимать все города, расположенные в зоне влияния крупного центра (Дзержинский, Котельники, Юбилейный, Щербинка).

Наукограды – явление достаточно новое, они возникли в Советском Союзе по большей части во второй половине прошлого столетия. Сам термин «наукоград» впервые был введен в 1990-х годах и обозначал населенные пункты, градообразующим предприятием которых являлись организации, связанные с научно-техническим развитием государства. В настоящий момент под наукоградом понимается город с высокой степенью концентрации научно-технического и интеллектуального потенциала. Г.М. Лаппо в статье «Монофункциональные города: состояние и проблемы» выделяет наукограды как один из функциональных типов моногородов.

Появление наукоградов обуславливалось необходимостью выполнения ряда важнейших общегосударственных программ – ракетно-космической, атомной, создания новейшего вооружения. В первую очередь работа всех наукоградов была тесно связана с военно-промышленным комплексом, что определяло строжайшую секретность. Иными словами, в таких городах и трудовые коллективы, и тысячи семей были помещены «под купол» секретности, подписки о неразглашении и перекрестной подозрительности.

На протяжении долгого периода времени наукограды подразделялись на две большие категории: «открытые» и «закрытые». Жители второй категории городов находились в положении административной и практической изоляции, территорию таких городов окружают контрольная и запретная зона, внутрь можно попасть исключительно через контрольно-пропускной пункт. Закрытые города были легитимизированы в 1994 году, о чем речь пойдет ниже.

«Открытость» первой группы наукоградов не означает меньшей значимости для целей государства, многие фундаментальные исследования по ядерной физике, добыча урановой руды, проектирование и строительство атомных реакторов проходили именно в открытых наукоградах (Обнинске, Краснокаменске, Колпино).

Указ Президента РФ «О мерах по развитию наукоградов как городов науки и высоких технологий» от 07.11.97 положил начало государственной политике в отношении наукоградов. В данном акте впервые дается определение наукоградам как муниципальным образованиям «с градообразующими научно-производственными комплексами, осуществляющими научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки и подготовку кадров по приоритетным для государства направлениям развития науки и техники». Через два года подписан Федеральный закон N 70-ФЗ «О статусе наукограда РФ». В 2000 году первым городом, получившим статус наукограда, стал Обнинск в Калужской области. [60, c. 207]

В настоящий момент официальный статус присвоен лишь 14 наукоградам, из которых только 3 являются городами с населением менее 50 тысяч человек – это Пущино, Черноголовка и Протвино Московской области. Официальный статус «наукограда» присваивается при соблюдении следующих критериев: 1) 15% работников заняты в научно-производственном секторе; 2) не менее половины совокупного объема продукции предприятий наукограда в стоимостном выражении должна составлять продукция научно-технического сектора.

Говоря обо всех наукоградах, в том числе не получивших официального статуса, их в Российской Федерации насчитывается около 70 – это как городские, так и сельские поселения. В большей части наукограды сконцентрированы в Центральной части России (Московская, Владимирская, Калужская области), на Урале (Челябинская и Свердловская области) и в Западной Сибири (Томская и Новосибирская области, Алтайский край). В 21 наукограде население составляет менее 50 тысяч человек (г. Мирный в Архангельской области, г. Знаменск в Астраханской области, г. Радужный во Владимирской области, г. Приморск в Ленинградской области, г. Дзержинский, г. Истра, г. Красноармейск, г. Краснознаменск, г. Пересвет, г. Протвино, г. Пущино, г. Черноголовка, г. Юбилейный в Московской области, г. Зерноград в Ростовской области, г. Заречный, г. Лесной, г. Нижняя Салда в Свердловской области, г. Снежинск, г. Трехгорный, г. Усть-Катав в Челябинской области, г. Переславль-Залесский в Ярославской области).

Города Московской области в большинстве своем специализированы на авиаракетостроении и космических исследованиях, в том числе и малые наукограды данного региона – Юбилейный, Краснознаменск. В Юбилейном расположены научно-исследовательские институты (НИИ), деятельность которых связана с ракетно-космическим комплексом, а в Краснознаменске – Главный центр по испытаниям и управлению космическими полетами. Также на космических исследованиях специализируются города Мирный и Знаменск.

Уральские города Снежинск и Трехгорный – 2 малых города из 10 российских атомградов, которые были созданы в рамках советской атомного проекта. В Трехгорном расположены предприятия, занимающиеся производством ядерного оружия, а в Снежинске размещены как производственные предприятия, так и крупнейшие научные центры в данной области. Протвино, не являясь атомградом, относится к городам атомного цикла, где расположены научно-исследовательские институты, специализирующиеся на ядерной сфере.

Город Заречный Свердловской области относится к наукоградам, профилям которых является энергетика. Специализация Переславля-Залесского – это химия; предприятия данного городского поселения занимаются переработкой уранового топлива. Город Пущино в Московской области – один из 5 российских наукоградов, относящихся к сфере биологии и биотехнологии. Пущинский научный центр РАН был основан в 1960-х и на сегодняшний момент является крупнейшим центром биологических исследований.[37]

Таким образом, каждый наукоград отличается своей уникальностью. Совокупность таких городов одного региона представляет общую картину его специализации. Например, Сибирь – центр атомного проекта, а Урал – одна из крупнейших промышленных локаций страны. Около 30% наукоградов являются городами с населением менее 50 тысяч человек.

Возможности для развития наукоградов основывается на двух основных направлениях: 1) сохранение научных и научно-производственных функций муниципальных образований с градообразующими научно-производственными комплексами; 2) диверсификация экономики таких городов, при этом новые формы научной деятельности должны основывать на уже имеющейся специализации наукограда.

Необходимость сохранения и дальнейшей модернизации наукоградов не подлежит сомнению, так как они в высокой степени обеспечивают реализацию научного и научно-производственного потенциала Российской Федерации, создавая благоприятную среду для научной и интеллектуальной деятельности.

Следует сразу отметить, что понятия «закрытое административно-территориальное образование» и «наукоград» не являются синонимичными. Во-первых, среди наукоградов присутствуют города, которые всегда были «открытыми»; во-вторых, к закрытым территориальным образованиям относятся также военные городки Министерства Обороны Российской Федерации, не относящиеся к категории наукоградов.

Закон РФ от 14.07.1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» установил новый правовой статус ЗАТО. Под действие данного законодательного акта попадали 47 поселений с общей численностью населения более 1,5 млн человек. В 1994 году были даны официальные названия 19 городам и 18 поселкам, а также стали доступны статистические данные об их численности населения.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 05.07.2001 N 508 «Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов» в настоящий момент к «закрытым» относятся 44 города и поселка (33 находятся в ведении Министерства обороны, 10 - Федерального агентства по атомной энергии, и 1 – Федерального космического агентства).

В настоящий момент 16 закрытых городов являются малыми. Это г. Лесной в Свердловской области, г. Снежинск и г. Трехгорный в Челябинской области (в ведении Росатома); г. Александровск, г. Заозерск, г. Островной и г. Североморск в Мурманской области, г. Большой Камень в Приморском Крае, г. Вилючинск в Камчатском Крае, г. Знаменск в Астраханском крае, г. Краснознаменск в Московской области, г. Межгорье в Республике Башкортостан, г. Мирный в Архангельской области, г. Радужный во Владимирской области, г. Фокино в Приморском крае, г. Шиханы в Саратовской области (в ведении Министерства обороны).

Список литературы

1. Горкин А.П. География постиндустриальной промышленности (методология и результаты исследований, 1973-2022 годы) Смоленск: Ойкумена, 2022. - 348 с.
2. Еремин, С. Г. Управление государственными и муниципальными закупками : учебник и практикум для вузов / С. Г. Еремин, А. И. Галкин ; под редакцией С. Е. Прокофьева. – Москва : Издательство Юрайт, 2024. – 405 с.
3. Зайцева Ю.С. Городской барометр: система мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований. - М.: Фонд "Институт экономики города", 2017. - 106 с.