**Опыт зарубежных стран по социальной защите государственных служащих**

Аннотация. В рамках сравнительного анализа социальной защиты государственных служащих в различных странах исследуем наиболее отличительные черты проявления таковой в США, Франции, Германии и Бразилии.

Ключевые слова: государственная служба, социальная защита

Опыт государственной службы зарубежных государств свидетельствует о наличии различных систем оплаты труда государственных служащих. Например, в Германии вопросы оплаты труда государственных служащих регламентируются законом. Установление того или иного размера оклада служащим зависит от места и срока государственной службы.

Во Франции же размер денежного довольствия государственного служащего зависит от наличия диплома, который удостоверяет определенную степень квалификации, поскольку система тарифных ставок приведена к дипломам и свидетельствам, предъявляемым в момент зачисления на государственную службу. В англоязычных странах, в частности, в Великобритании и Соединенных Штатах Америки размер минимальной заработной платы специалиста первого разряда устанавливается в соотношении со средним уровне оплаты труда в пределах частного сектора.

По этой причине изменение функционирующей модели оплаты труда государственных служащих на основе зарубежного опыта будет важной мерой социальной защиты. Выделенное выше позволяет говорить о том, что социальная защита государственных служащих обязана являться совокупностью комплекса мер, которые будут направлены, в-первую очередь, на компенсацию ограничений, установленных объективно характеру деятельности, во-вторых, на реализацию социальных ожиданий государственного служащего, ставших основой его профессионального выбора, а в-третьих, на минимизацию влияния факторов, которые будут препятствовать эффективной служебной деятельности конкретного служащего

Важно обозначить, что понятие «чиновник» в каждом государстве имеет свое толкование и сильно отличается. Например, в некоторых странах к числу государственных служащих могут относиться даже учителя. Следуя некоторой статистике, в России на одного чиновника приходится 140 жителей, в то время как в США этот показатель достигает 147, в Германии — 163, а во Франции — и вовсе 190 человек. Наиболее высокий уровень бюрократии и «раздутие» аппарата государственных служащих наблюдается в Китае. Здесь на одного чиновника приходится всего 19 жителей. По большей части, это связывается с политическим устройством государства, где большинство должностей относятся к государственному управлению и государственным служащим. Хотя, нужно принимать во внимание то, что такие показатели являются ориентировочными

Так, в Соединенных Штатах Америки социальное обеспечение и защита государственных служащих характеризуется одним из самых низких уровней развития. В этой стране государство считаем нецелесообразным тратить средства на социальную защиту. Однако, в это же время, государственные служащие здесь получают большое количество привилегий. Средняя заработная плата педагогов в Штатах представляется приблизительно на 10 % выше, нежели заработная плата в частном секторе. Также, американские государственные служащие получают большое преимущество в виде оплачиваемого больничного, в то время как в других секторах больничные не оплачивают. Более того, даже при рождении ребенка мать может получить отпуск на двенадцать недель, однако, государство его оплачивать не будет

Только начиная свою карьеру, государственный служащий может рассчитывать на заработную плату до сорока тысяч долларов в год. А государственные служащие руководящих должностей уже могут получать заработную плату и до двухсот тысяч долларов в год. Причем, отличаться будут и наборы льгот, включающие медицинскую страховку, оплачиваемый отпуск и больничный. Кроме того, в Америке государственные служащие получают повышенную пенсию, но минимальный возраст для выхода на пенсию составляет 57 лет. В свою очередь, во Франции считается большим преимуществом и удачей состоять на государственной службе. В этой стране даже уровень заработных плат в государственном секторе находится на уровне заработных плат в коммерческом секторе. Кроме того, здесь имеют место и дополнительные надбавки. К примеру, в столице Франции и других крупных городах осуществляется надбавка за жилищное пособие. Хотя, оно составляет только 3 % от заработной платы. Отличительная особенность Франции заключается также в пенсионной системе для государственных служащих. К примеру, служащий частной компании может рассчитывать на пенсию, размер которой исчисляется на базе двадцати пяти лет рабочей карьеры, а для чиновников учитывается шесть предпенсионных месяцев, когда заработная плата достигает своих максимальных размеров. В этой связи, пенсия у чиновников представляется гораздо большей. Также, если государственный служащий имеет двое и более детей, то государство предоставляет ему дополнительные бонусы: на второго и каждого последующего ребенка выделяются денежные средства.

В Бразилии же на сегодняшний день протекает реформа в части социальной защиты государственных служащих. Наблюдается рост заработной платы, увеличение дополнительных льгот и привилегий. До недавнего времени служащие государственной службы получали всего 1,5 тысячи реалов, в современных же условиях он имеет возможность получать 15 тысяч реалов (в долларах это 833 и 3 550 долларов в месяц соответственно). Причем, чем выше квалификация чиновника, тем выше его заработная плата. Такие факты являются отличительными характеристиками государственного рынка Бразилии. Также, в этом государстве существует конкурсная система отбора. Например, на должности в Верховном суде конкурс оставляет до полутора тысяч человек на одно место [35, C. 60].

В Германии ситуация представляется совсем другой. В этой стране выделяются два основных класса государственных служащих: чиновники и непосредственные государственные служащие. На сегодняшний день в Германии насчитывается около 228 чиновников. К числу таковых относятся канцлер, президент, министры и другие аналогичные лица. Отметим, что заработная плата чиновников — это открытая информация, которая является доступной для изучения каждому гражданину. Чиновники в Германии являются отдельной группой государственных служащих. За них государство оплачивает пенсионные и социальные страховые выплата, а также часть медицинской страховки. К числу обычных государственных служащих относятся около миллиона человек. Заработная плата минимального размера здесь начинается с 1,4 тысячи евро и может достигать 5,2 тысяч евро. Однако, государственные служащие принимают на себя обязательство самостоятельно уплачивать за себя все страховые отчисления. Обозначим, что больше никакими дополнительными льготами государственные служащие в Германии не пользуются.

Если говорить об уровне заработных плат государственных служащих в исследуемых странах, то все они также очень сильно отличаются. С Соединенных Штатах Америки заработная плата зависит от уровня должности: – высший менеджмент: государственные служащие самого высокого уровня: непосредственно высшие руководители и менеджеры государственных министерств; – руководители среднего звена: руководители региональных ведомств и их заместители; – эксперты: экономисты и статисты; – секретарские служащие: старшие секретари и офисные секретари

По сравнению со странами Организации экономического сотрудничества и развития, заработная плата государственных служащих в США представляется в достаточной степени более высокой: разница составляет от 10 % до 50 % по различным категориям служащих. Очень интересным опытом является предоставление льгот на жилье, оплата дополнительного страхования и образования в некоторых странах мира. В остальной части социальной защиты государственных служащих, Российская Федерации не отстает от остальных стран. Как бы то ни было, в современных реалиях существуют проблемы в исследуемой области. Например, государственными служащими являются не все служащие управы либо департамента. Как правило, всеми благами и льготами, по большей части, пользуют руководители, которые и так имеют возможность получать и получают высокую заработную плату. В это же время, остальные служащие ведомств не отличаются высоким заработком и лишены привилегий

Из сказанного выше следует, что далеко не все служащие органов государственной власти и другие аналогичные служащие способны качественно выполнять свою работу и являться высоко квалифицированными специалистами, поскольку они получают достаточно низкое довольствие, одинаково низкое для всех служащих бюджетной сферы. Это объясняется тем, что государство обязано мотивировать служащих к выполнению своих функций максимально эффективно, результативно и высокопроизводительно. Однако, чтобы реализовать такие требования необходимо принимать во внимание не только официальных государственных служащих, которые получают хорошие надбавки и льготы, а также пользуются пенсионным обслуживанием, правом на лечение и отдых, предоставляемые ведомственными учреждениями. Здесь государство должно учитывать и работу обычных служащих государственных органов, нанятых на работу, также как в любую другую коммерческую структуру, но которые получают весьма низкую заработную плату, при отсутствии описанных льгот

В рамках решаемой задачи выделим также такой важный момент, как оптимизация всей государственной машины целиком. Очевидным и широко известным является тот факт, что работа некоторой большой части министерств, департаментов и органов власти не отличается какой-либо практической ценностью. Формирование нескончаемых отчетов и предъявление новых требований по отношению к ведению бизнеса и гражданам приводит только к увеличению неприязни, недоверия и социальной напряженности в обществе. Вполне вероятно, необходимо принять важное решение, которое будет заключается в отказе от неэффективных департаментов, министерств, не обладающих особой значимостью

По-нашему мнению, единственным эффективным подходом в сложившихся условиях является возможность цифровизации процессов и формирования по-настоящему эффективного электронного правительства, с одновременным исключением дублирования перегруженных процессов государственных органов. Такое правительство должно создавать другую среду для взаимодействия, предоставляя более простой и открытый характер большинству процессов, которые протекают в органах государственной власти и в ходе взаимодействия этих органов с гражданами.

Многие правительства стран мира осуждаются за чрезмерное раздутие аппарата государственных служащих. Как же обстоят дела в действительности? Провести сравнение численности государственных служащих по отдельным государствам позволяют данные, приведенные в таблице 1 .

Стоит отметить, что понятие чиновника в каждой стране достаточно сильно отличается. К государственным служащим в некоторых странах могут относить и учителей. Поэтому это лишь ориентировочные показатели. Данные таблицы свидетельствуют о том, что самый низкий уровень бюрократии и чиновничьего аппарата во Франции. На одного человека приходится боле 190 человек. Самый высокий уровень бюрократии и раздутие аппарата госслужащих можно наблюдать в КНР. Но в большей степени это связано с политическим устройством страны, где множество должностей относят к государственному управлению и государственным служащим.

Рассмотрим наиболее отличительные черты проявления социальной защиты и предоставления льгот государственных служащих в следующих странах: США, Франция, Германия, Бразилия .

Госслужащие в США. Социальное обеспечение и защиты в США находится на одном из самых низких уровней. Американское правительство не любит тратить деньги на социальную защиту. Однако госслужащим достается больше привилегий. Так, средняя заработная плата учителей в США примерно на 10% выше, чем зарплата в частном секторе. Для американских госслужащих есть большое преимущество – это оплачиваемые больничные. Ни в каком другом секторе больничные не оплачиваются. Даже при рождении ребенка матери получают отпуск в 12 недель, и он не оплачиваемый. Начинающие служащие могут получать зарплату до 40 тыс. долларов, а служащие на руководящих постах – уже до 200 тыс. долларов за год. При этом будет отличаться и набор льгот, который включает медицинскую страховку, оплачиваемый отпуск и больничный. Государственными служащим предоставляется повышенная пенсия и минимальный возраст для выхода на пенсию составляет 57 лет.

Таблица 1 - Численность государственных служащих в отдельных странах мира

| Государство | Население, млн. человек | Число госслужащих, тыс. человек | Число жителей на 1 чиновника |
| --- | --- | --- | --- |
| Республика Беларусь | 9,50 | 53,7 | 176 |
| Украина | 46 | 283,4 | 147 |
| Эстония | 1,3 | 26 | 50 |
| Латвия | 2,3 | 88,3 | 26 |
| Российская Федерация | 141,9 | 996 | 140 |
| Литва | 3,3 | 20 | 165 |
| ФРГ | 83,2 | 507 | 163 |
| Соединенные Штаты Америки | 309 | 2101 | 147 |
| Франция | 61 | 320 | 190 |
| КНР | 1340 | 70000 | 19 |

Госслужащий во Франции. Многие французы считают большой удачей, если ты попал на госслужбу. Отметим, что даже уровень заработных плат в госсекторе находится на уровне зарплат в коммерческом секторе. Существуют дополнительные надбавки. Например, для Парижа и других крупных и дорогих городов существует надбавка на жилищное пособие. Правда, оно составляет всего 3% от зарплаты. Отличительной особенностью является пенсионная система для госслужащих. Например, для служащего частной компании размер пенсии составляется на базе 25 лет рабочей карьеры, а для госслужащих – учитывается шесть предпенсионных месяцев, где заработная плата выплачивается максимальная. Поэтому и пенсия у чиновников гораздо выше. Бонусы во Франции и для госслужащих, у которых есть два и более ребенка. На второго и последующих детей выделяются средства.

Госслужащий в Бразилии. Бразилия в текущем периоде времени претерпевает значительные изменения. Растет заработная плата, увеличиваются дополнительные льготы и привилегии. В Бразилии действительно выросли заработные платы для госслужащих. Если раньше клерк получал 1,5 тыс. реалов, то сейчас он получает – 15 тыс. реалов. В долларах США рост составил от 833 до 3550 долл. в месяц. Чем выше квалификация чиновника, тем выше его заработная плата. Это отличительная черта госрынка в Бразилии. При этом существует конкурсная система отбора. Если на должности в Верховном суде конкурс составляет до 1,5 тыс. человек на одно место.

Госслужащий в Германии. В ФРГ выделяют два основных класса госслужащих: чиновники и непосредственные госслужащие. Чиновников всего 228 человек, именно человек, а не тысяч. К ним относятся высшие чины: канцлер, президент, министры и другие. Заработная плата чиновников открыта и доступна для просмотра любому гражданину.

Чиновники – это отдельная группа госслужащих. За них государство оплачивает пенсионные и социальные страховки, может оплачивать часть медицинской. Обычных госслужащих примерно миллион. Обычно минимальная заработная плата начинается от 1,4 тыс. евро, а максимальная – 5,2 тыс. евро. Но госслужащие сами обязаны платить все страховые отчисления. Отметим, что дополнительных льгот у госслужащих в ФРГ больше нет.

Достаточно интересным является сравнение заработных плат государственных служащих в странах Организации экономического сотрудничества и развития и США. Для начала выделим ряд уровней должностей, по которым проводилась оценка уровня заработных плат :

- высшей менеджмент (D1 и D2). Это госслужащие наивысшего уровня, выделяют две категории: непосредственно высшие руководители и менеджеры государственных министерств;

- руководители среднего звена (D3 и D4). Здесь выделяют руководителей региональных ведомств и их заместителей;

- эксперты, которые разделяются по двум позициям: экономисты и статисты;

- секретарские служащие: старшие секретари и офисные секретари.

Сравнение заработных плат представлено на рисунке 1 ниже.

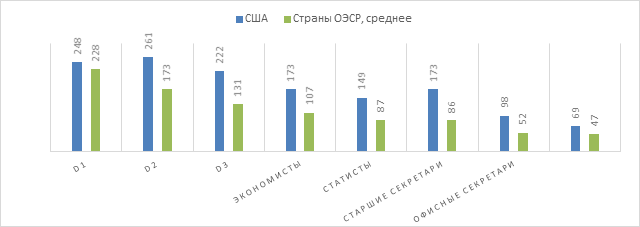


Рисунок 1 - Сравнение средних зарплат государственных служащих, тыс. долл. США

Наиболее интересным опытом может стать предоставление льгот на жильё, оплата дополнительного страхования, а также образования. В остальном, Россия явно не отстаёт от зарубежных стран. Конечно, есть проблемы в том, что госслужащие – это не все служащие управы или какого-либо департамента. Благами пользуются в основном руководители, которые и так имеют конкурентную зарплату. Остальные же служащие ведомств получают и невысокие заработные платы и лишены привилегий.

Если госслужащие – это не все служащие органов госвласти и подобные служащие получают достаточно низкое довольствие, которое одинаково низкое для всех служащих бюджетной сферы, то каким образом они будут выполнять качественно свою работы и быть высокими профессионалами. Ведь государство обязано мотивировать служащих выполнять свои функции эффективности, результативно, высокопроизводительно. Но для реализации таких требований следует учитывать не только официальных госслужащих, которые получают хорошие надбавки и льготы, а также пользуются пенсионные обслуживание, ведомственными учреждениями лечения и отдыха и так далее.

Почему государство не учитывает работу обычных служащих государственных органов, которые наняты на работу, также как в любую другую коммерческую структуру, но получающие достаточно низкую заработную плату, с учетом отсутствия описанных выше льгот? Этот вопрос остается открытым.

Еще один из важных моментов становится оптимизация всей государственной машины в целом. Ни для никого не секрет, что работа многих министерств, департаментов, органов власти не несет никакой практической ценности. Составление ими бесконечных отчетов и новых требований для бизнеса и граждан лишь увеличивает неприязнь и социальную напряженность в обществе. Возможно, стоит принять волевое решение, начать отказываться от неэффективных департаментов, от министерств, которые не несут результирующий функции, снижать нагрузку на остальных.

Единственным эффективным подходом в таких условиях является возможность цифровизации процессов и создания действительно эффективного электронного правительства, которое не копировала перегруженные процессы госорганов и бездумность многих отчетов, а создавал иную среду для взаимодействия, упрощала и делала открытыми большинство процессов, происходящих в органах государственной власти и во взаимодействии между госорганами и гражданами будут открыты.

Список литературы

1. Коробченко В.В., Сафонов В.А. Правовая природа служебных споров в сфере гражданской службы // Lex russica. 2022. № 10. С. 201-204.
2. Лапина М.А. Административное право. М.: МИЭМП, 2024. 624 с. 29.Ларькина А.П., Свешникова Л.Н. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих // Пробелы в российском законодательстве. 2024. № 3. С. 235-238.
3. Лисняк А.Н., Падеров П.В. Юридическая ответственность государственных служащих в решениях Конституционного суда Российской Федерации // Юридическая наука и практика. 2022. Т. 12. № 1. С. 142-150.
4. Ноздрачев А.Ф. Преобразования в системе государственной службы в контексте административной реформы // Законодательство и экономика. 2023. № 12. С. 21-26.